

**НАРУЧИЛАЦ: Град Вршац**  
ул. Трг победе бр.1, Вршац  
Орган јединице локалне самоуправе  
Интернет страница: [www.vrsac.com](http://www.vrsac.com)  
Број: 404-70/2019-IV-09  
Датум: 16.12.2019.године

**Предмет: Одговор на питања у вези јавне набавке-Избор приватног партнера и додела јавног уговора о јавно-приватном партнерству за вршење услуге реконструкције, рационализацијеи одржавање система јавног осветљења применом мера уштеде енергије са LED технологијом у граду Вршац.**

**Предмет: Одговор на питања/захтев у вези јавне набавке –Избор приватног партнера за доделу јавног уговорао јавно-приватном партнерству за вршење услуге реконструкције, рационализације и одржавања система јавног осветљења применом мера уштеде енергије са LED технологијом у граду Вршац**

Заинтересовани понуђач је поставио следећи захтев:

**ЗАХТЕВ**  
**ЗА ИЗМЕНУ КОНКУРСНЕ ДОКУМЕНТАЦИЈЕ И ПРОДУЖЕЊЕ РОКА ЗА ДОСТАВЉАЊЕ ПОНУДА**  
**У ОТВОРЕНОМ ПОСТУПКУ ЈАВНЕ НАБАВКЕ БР. 404-70/2019-IV-09**

*„Јавна набавка за избор приватног партнера и добелу јавног уговора о јавно приватном партнерству за вршење услуга реконструкције, рационализације и одржавања система јавног осветљења применом мера уштеде са ЛЕД технологијом на територији града Вршца“*

██████████ као произвођача ЛЕД расвете и заинтересовано лице за учешће у отвореном поступку предметне јавне набавке на основу увида у тендерску документацију, констатовао да конкурсна документација садржи дискриминаторске услове имају за циљ значајно ограничавање, нарушавање и спречавање конкуренције у предметном поступку јавне набавке, ради фаворизовања унапред одређеног понуђача или групе понуђача познатог само Вама као наручиоцу, који указују на **основану сумњу** да је у питању **намештена понуда** као једна од најтежих повреда конкуренције позната под називом намештене понуде што је супротно основим начелима ЗЈН-начелу обезбеђивања конкуренције из члана 10, начелу ефикасности и економичности из члана 9, и основним начелима Устава РС из члана 82, као и Уставом РС загарантованих права грађана РС, корисника јавних средстава и пореских обвезника РС прописаних чл.84 (положај на тржишту) Устава РС и што представља најгрубље кршење ЗЈН и Уставном загарантованих права грађана и привредника од стране наручиоца.

Основним начелима ЗЈН се прописује да конкурсна документација мора бити припремљена на начин да понуђачи на основу ње могу да припреме прихватљиву понуду и да наручилац не може да ограничи конкуренцију, а посебно не може онемогућавати било којег понуђача да учествује у поступку јавне набавке неоправданим коришћењем дискриминаторских услова везаних за техничке спецификације, финансијски капацитет, пословни капацитет и кадровски капацитет који нису у логичкој вези са предметом јавне набавке и немају адекватно образложење потребе наручиоца за одређивањем додатних услова, осим фаворизовања унапред одређеног понуђача коме директно помажу да буде изабран и са којим желе да закључе јавни уговор о ЈПП, неоправдано онемогућавајући учешће других иначе способних и то домаћих понуђача-произвођача који би могли да дају повољније понуде и обезбеде гарантовано снижжење цена, укључујући и ██████████ која има традицију дугу 34 године, која запошљава преко 250 радника и производи преко 2000 преоизвода којима снабдева велике потрошаче као што су ЕПС, Телеком . . . Председник Републике Србије, Г-дин Алесандар Вучић стално истиче да је „свако радно место светиња“ и свакодневно се лавовски бори за отварање нових радних места, за већи бруто приход како би се створио бољи живот за грађане Србије и истакао да се политика РС базира на давању приоритета домаћим произвођачима који као порески обвезници пуне буџет РС, за разлику од страних понуђача који износе новац из РС. Нажалост сведоци смо чињенице да овако сачињена конкурсна документација има за последицу управо смањења радних места због тога што се домаћи реномирани произвођачи елиминишу и долазе у ситуацију да смањују зараде и број својих радника због немогућности да пласирају своје производе и обезбеде зараде својим запосленима јер су онемогућени да учествују у поступцима јавних набавки и испуне све услове из разлога што је конкурсна документација сачињена у складу са захтевима и условима које могу да испуна само унапред фаворизовани понуђачи, а која потврђује наше основане сумње да је конкурсна документација и сачињена управо за потребе изабраног понуђача што указује и на постојање корупције као вида организованог криминала, коју



је свако заинтересовано лице сходно одредбама члана 24 Закона о јавним набавкама одмах дужно да пријави Управи за јавне набавке, државном органу надлежном за борбу против корупције и надлежном јавном тужилаштву и о којој је сваки грађанин Републике Србије дужан да обавести Службу за сузбијање организованог криминала. **Наведено поступање и ограничавање потенцијалних понуђача да учествују у поступку јавне набавке отвара сумњу да наручилац није поступио у складу са одредбама члана 21 став 1 ЗЈН које прописују да је „Наручилац ОБАВЕЗАН да предузме све потребне мере како не би дошло до корупције у планирању јавних набавки и поступку јавне набавке, како би се корупција правовремено открила и како би биле отклоњене или умањене штетне последице корупције и како би УЧЕСНИЦИ КОРУПЦИЈЕ били кажњени у складу са законом „ а за које су предвиђене новчане казне од 100.000,00 динара до 1.000.000,00 динара и кривичне санкције предвиђене Кривичним закоником РС који за кривично дело злоупотреба службеног положаја из члана 359 КЗ РС предвиђа за службено лице које искоришћавањем свог службеног положаја или овлашћења, прекорачењем границе свог службеног овлашћења или невршењем своје службене дужности прибави себи или другом физичком или правном лицу какву корист, другом нанесе какву штету или теже повреди права другог казну затвора од шест месеци до 5 година, казну затвора од једне (1) године до осам (8) година за прибављање имовинске користи у износу преко 450.000 динара и казну затвора за учиниоца од две (2) до 12 (дванаест) година ако вредност прибављене имовинске користи прелази износ од 1.500.000 динара.**

Са наведених разлога, овим путем подносимо

### **ЗАХТЕВ**

да Наручилац изврши следеће ИЗМЕНЕ И ДОПУНЕ конкурсне документације, ОБЈАВИ Измене и допуне, ПРОДУЖИ РОК за достављање понуда и исти објави на Порталу јавних набавки својој интернет страници:

1. **Изабаци обавезу доставе ENEC сертификата**, јер је наведени сертификат добровољни европски знак кога чланице сертификационог споразума (група ENEC) додељују у складу са посебним међусобним договором и који омогућава добављачима приступ на тржишта свих чланица ЕУ и да уместо обавезе доставе наведеног сертификата, с обзиром да Србија није чланица Европске уније, наведе одговарајуће српске стандарде који би понуду учинили прихватљивом
2. **Изабаци обавезу поседовања међународног стандарда ИСО 50001** с обзиром да су већ предвиђени стандарди стандарди ИСО 9001, ИСО 14001 и ИСО 45001
3. **Изабаци извештај о мерењу фотометријских карактеристика CIE 121-1996**
4. **Изабаци додатни услов везан за пословни капацитет:** *“Да је закључио најмање три (3) јавна уговора у којима је успешно извршена имплементација мера уштеде енергије, по Моделу1 уговора о енергетској услузи за примену мера побољшања енергетске ефикасности у уштедама у опремљеним просторима јавног осветљења, када су корисници из јавног сектора, са ЛЕД светилкама, а не само са изворима светла, односно ЛЕД сијалицама, нити изворима светлости, нити тракама и залочео период гарантовања и одржавања система у претходне три (3) обрачунске године (2016, 2017, 2018 и 2019) а у којима је извршена имплементација са обимом пола од најмање 11218 комада лед светилки укупно и најмање два (2) уговора у којима су инсталирани управљачки системи, с обзиром да је Наручилац предвидео обавезу понуђача*
  - да уз понуду достави неопозиву банкарску гаранцију за озбиљност понуде у износу од 2% вред. понуде без ПДВ-а
  - неопозиву банкарску гаранцију за добро извршење посла у висини од 3% од висине гарантоване уштеде за сваки обрачунски период у Припремној периоду и Периоду имплементације
  - неопозиву банкарску гаранцију за обезбеђење остварења гарантоване уштеде и за осигурање плаћања пенала у случају да се гарантована уштеда не оствари у периоду гарантовања
  - пенале за лош квалитет одржавања и др. средства обезбеђења

у циљу отклањања наведених повреда односно ограничавајућих и дискриминаторских услова и критеријума из конкурсне документације којима се унапред фаворизује одређени понуђач или група понуђача и конкурсна документација сачинила у складу са основним начелима ЗЈН, основних начела Устава РС и Уставом загарантованих права



Уколико не прихватите наше захтеве, ради заштите својих интереса бићемо принуђени да у складу са законом због свих неправилности, недостатака, дискриминаторских услова у конкурсној документацији који представљају повреду и ГРУБО ДРАМАТИЧНО КРШЕЊЕ ОСНОВНИХ НАЧЕЛА И ОДРЕДБИ ЗЈН РС и ОСНОВАНЕ СУМЊЕ О ПОСТОЈАЊУ ЗЛОУПОТРЕБА И КОРУПЦИЈЕ У ПРЕДМЕТНОМ ПОСТУПКУ ЈАВНЕ НАБАВКЕ ЗБОГ КОЈИХ ПОСТОЈИ ОСНОВАНА СУМЊА ДА ЈЕ У ПИТАЊУ НАМЕШТЕНА ЈАВНА НАБАВКА да поднесемо пријаву Управи за јавне набавке, Агенцији за борбу против корупције, Комисији за заштиту конкуренције, као и кривичну пријаву надлежном јавном тужилаштву против свих одговорних лица Наручиоца и обавестимо све владине и невладине организације и медије и релевантне представнике Европске Уније, као и грађане Вршца о Вашем поступању и начину на који се ненаменски троше буџетска средства и како појединци из локалне власти зарад прибављања своје користи на штету грађана троше двоструко већи новац за исту количину и квалитет.

### **У складу са наведеним захтевом Наручилац даје следећи Одговор:**

Наручилац је у навођењу захтева које је поднело Заинтересовано лице поступио у складу са чланом 20. став 4. ЗЈН, те је затамнио податке о Заинтересованом лицу.

Наручилац је наводе који се тичу конкретних захтева у вези са предметном јавном набавком –Избор приватног партнера за доделу јавног уговора о јавно-приватном партнерству за вршење услуге реконструкције, рационализације и одржавања система јавног осветљења применом мера уштеде енергије са LED технологијом у граду Вршац, пронашао тек у другом делу документа и даје следећа појашњења:

1. Наручилац је припремио конкурсну документацију у складу са одредама Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15, у даљем тексту: ЗЈН) и Правилником о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова („Сл. гласник РС“, бр. 68/15), а посебно имајући у виду основна начела јавне набавке одређена члановима 9., 10., 11., 12. и 13. ЗЈН и чланове 61., 71., 72., 73., 76. и 77. ЗЈН.

Наручилац је услове и захтеве из конкурсне документације одредио у складу са чланом 76. ЗЈН и исти су одређени тако да не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке.

Ступањем на снагу Споразума о стабилизацији и придруживању који је закључен између европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране, Република Србија је приступила постепеном усклађивању српског законодавства са законодавством и стандардима ЕУ. Обавезном применом ССП обезбеђује се већа конкуренција у поступцима јавних набавки, док се, са друге стране, генерише понуда разноврснијих и квалитетнијих производа унутар земаља потписница овог Споразума. Из наведених разлога, Наручилац захтева да понуђачи докажу да њихова опрема поседује ENEC сертификат који представља европски знак високог квалитета електричних производа којим се доказује усаглашавање са европским стандардима. ENEC сертификат гарантује да сви потписници ССП активно подржавају посвећеност ENEC схеме која је усмерена ка највишим нивоима сигурности трговине производа и опреме високог квалитета.



Наручилац је своје потребе изразио захтевима који су у вези са енергетском ефикасношћу, неопходним светлотехничким карактеристикама, квалитетом опреме и гаранцијом коју ће понуђачи пружити. Достављањем, између осталих и овог сертификата, понуђачи пружају потврду наручиоцу о производима који пружају у склопу примене МУЕ. ENEC знак постављен на производу означава да производ задовољава битне захтеве у погледу безбедности, сигурности и здравља корисника. Наручилац је додатно размотрио овај захтев и накнадно још једном истражио тржиште и уверио се да овај сертификат поседује опрема следећих произвођача: Buck, Zumtobel, Phillips, OSRAM, Shreder, OMS, General Electric, SITECO, Ragni, Tungstam, Pelsan, Disano и многи други. Имајући у виду да сертификат ENEC поседују сви реномирани произвођачи светлотехничке опреме, истичемо да Наручилац дефинисањем овог услова није наступио дискриминаторски, већ омогућио већу конкуренцију сходно ЗЈН руководећи се својим потребама и потребама својих грађана, те не може прихватити изнети захтев.

2. У екстракту објашњења међународног стандарда EN ISO 50001, а који је усвојен и као домаћи стандард и објављен на интернет страници Института за стандардизацију Србије, наводи се да овај стандард специфицира захтеве за успостављање, примену, одржавање и побољшавање система менаџмента енергијом. Намеравани исходи су да се обезбеди организацији системски приступ у остваривању сталног побољшања енергетских перформанси и EnMS. Овај документ: а) је применљив на сваку организацију без обзира на њену врсту, величину, географску локацију, културу и без обзира на производе и услуге које она обезбеђује, б) је применљив на све активности које утичу на енергетске перформансе, а којима руководи и управља организација, в) је применљив независно од количине и врсте енергије која се троши, г) захтева приказивање сталног побољшавања енергетских перформанси, али се не дефинишу специфични нивои захтеваног побољшавања енергетских перформанси које треба остварити, д) може да се користи независно, да буде у складу са осталим системима менаџмента или да буде интегрисан са осталим системима менаџмента.

Предмет јавне набавке јесте енергетска услуга са применом МУЕ и један од главних циљева целог пројекта јесте уштеда енергије и ефикасно коришћење енергије и јасно је да Наручилац као будућег дугогодишњег партнера за овакав пројекат може препознати само понуђаче који на квалитетан начин управљају енергијом и који то могу доказати применом овог значајног и широко распрострањеног сертификата. Такође, и у овом случају је Наручилац додатно размотрио овај захтев и накнадно још једном истражио тржиште и уверио се у оправданост примене овог услова.

Наручилац је припремио конкурсну документацију у складу са одредбама Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15, у даљем тексту: ЗЈН) и Правилником о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова („Сл. гласник РС“, бр. 68/15), а посебно имајући у виду основна начела јавне набавке



одређена члановима 9., 10., 11., 12. и 13. ЗЈН и чланове 61., 71., 72., 73., 76. и 77. ЗЈН.

Наручилац је услове и захтеве из конкурсне документације одредио у складу са чланом 76. ЗЈН и исти су одређени тако да не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке. Наручилац дефинисањем овог услова није наступио дискриминаторски, већ омогућио већу конкуренцију сходно ЗЈН руководећи се својим потребама и потребама својих грађана, те не може прихватити изнети захтев.

3. Пружање услуге која је предвиђена овом јавном набавком, са техничке тачке гледишта јесте пре свега пружање услуге осветљења са што бољим енергетским билансом. Када кажемо да се пружа услуга осветљења подразумева се да је то осветљење предвиђених саобраћајница и јавних површина. Осветљење и квалитет осветљења се дефинише параметрима који су дефинисани и појашњени у стандарду ЕН 13201 и који је обавезан за употребу и чија је употреба додатно дефинисана у КД. Овај стандард дефинише граничне вредности и индикаторе који осветљење мора да испуни, а у зависности од категоризације саобраћајница. У поступку ове набавке је неопходно доказати да понуђена техничка решења и опрема могу задовољити услове и захтеве дефинисане овим стандардом. Технички извештај СІЕ 121-1996 (фотометрија и гониофотометрија светилки) пружа опште захтеве за фотометрију лампи и укључује следеће информације:

- Стандардни услови испитивања под којима би се испитивање требало извести са прихватљивим практичним толеранцијама,
- Процедуре избора лампи и светилки,
- Поступци за мерење фотометријских карактеристика лампи и светилки и процену могућих извора грешака,
- Корективни фактори и фактори конверзија услуга,
- Представљање резултата испитивања.

Извештај се сматра довољно свеобухватним да формира практични водич за индустријске лабораторије и садржи довољно информација за замену публикације СІЕ 24-1973 Фотометрија светилки затвореног типа и СІЕ 27-1973 Фотометрија светилки за уличну расвету. Ово појашњење додатно доказује неопходност примене, а посебно имајући у виду да ова методологија примљена и призната у стручним круговима као најбоља и одређује криву расипања светлости и матрицу геометрије осветљености на основу које се на једини начин одређује да ли светилке могу испоручити светлост у квалитету и интензитету какав стандард ЕН 13201 захтева.

Такође, осим што је Наручилац доказао да је неопходан овакав фотометријски приказ, додатно као разлог за одбијање захтева се истиче и чињеница да заинтересовано лице није указало на разлоге зашто би се такав захтев усвојио нити предложио алтернативу по којој би Наручилац по овом питању могао да обезбеди квалитет осветљења. Такође, и у овом случају је Наручилац додатно размотрио овај захтев и накнадно још једном истражио тржиште и уверио се у оправданост примене овог услова.



4. Наручилац је припремио конкурсну документацију у складу са одредама Закона о јавним набавкама и Правилником о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова, а посебно имајући у виду основна начела јавне набавке одређена члановима 9., 10., 11., 12. и 13. ЗЈН и чланове 61., 76. и 77. ЗЈН.

Чланом 76. став 1. ЗЈН одређено је да Наручилац одређује додатне услове за учешће у поступку јавне набавке, док је ставом 2. истог члана одређено да наручилац у конкурсној документацији одређује додатне услове за учешће у поступку јавне набавке у погледу финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета увек када је то потребно имајући у виду предмет јавне набавке. Имајући у виду предмет конкретне јавне набавке, Наручилац је оценио да је неопходно да одреди и додатне услове за учешће у поступку предметне јавне набавке и исте је одредио у складу са чланом 76. ЗЈН.

Наручилац је услове и захтеве из конкурсне документације одредио у складу са чланом 76. ЗЈН и исти су одређени тако да не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке.

Чланом 61. ставом 7. ЗЈН одређено је да „У случају спровођења поступка јавне набавке чија је процењена вредност већа од износа из члана 57. овог закона, наручилац је у обавези да захтева средство обезбеђења за испуњење уговорних обавеза“.

Чланом 13. Правилника о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова одређено је да и конкурсној документацији може да се наведе средство финансијског обезбеђења којим понуђачи обезбеђују испуњење својих обавеза у поступку јавне набавке, као и испуњење својих уговорних обавеза. Такође, наведеним Правилником се одређује да средство обезбеђења за озбиљност понуде, односно за извршење уговорне обавезе, наручилац може да тражи у износу не већем од 10% од вредности понуде без ПДВ-а, односно уговора.

У циљу бољег разумевања предмета јавне набавке, указујемо да се додатни услови (финансијски, пословни, технички и кадровски) и средство финансијског обезбеђења понуђачи доказују, односно подnose у току поступка јавне набавке и исти имају за циљ доказивање претходног искуства (финансијског, пословног, техничког и кадровског) и доказивање озбиљности понуде, док се, са друге стране, пенали за лош квалитет одржавања евентуално наплаћују током реализације јавног уговора (уколико се укаже потреба за тим), а средства финансијског обезбеђења се достављају у току реализације јавног уговора и она имају за циљ обезбеђење наручиоца од неизвршења радова, лошег и неквалитетног одржавања или неостварења уштеде. Такође, и у овом случају је Наручилац додатно размотрио овај захтев и накнадно још једном истражио тржиште и уверио се у оправданост примене овог услова.

Дакле, наручиоцу није циљ да употреби, односно реализује ова средства финансијског обезбеђења већ му је циљ да доказивањем финансијског, пословног, техничког и кадровског искуства понуђачи докажу да поседују захтевани ниво компетентности и успешности за реализацију предмета јавне набавке, односно јавног уговора.

Рок за подношење понуда је већ раније продужен и Наручилац сматра да сва заинтересована лица имају довољно времена да припреме прихватљиве понуде, а поготово имајући у виду да захтев у целости није оправдан.

